Beantwoording inspraakreacties Concept Regionaal Kompas
2008-2013 Zuid-Holland Noord
4 maart 2008

Burgemeester en wethouders van Leiden stellen de beantwoording vast van de inspraakreacties inzake het Concept Regionaal Kompas 2008 – 2013 Zuid-Holland Noord (B&W besluit 071194 van 27 nov. 2007).

Inleiding
Het concept- Regionaal Kompas 2008-2013 Zuid-Holland Noord, een fundamentele aanpak van dakloosheid en daarmee samenhangende problematiek in de regio ZHN, is 7 december 2007 ter inspraak voorgelegd aan de betrokken partners, waaronder (de vertegenwoordiging van) de zorgvragers in deze regio.
Aan de gemeenten in de regio is gevraagd het Kompas te bespreken in het portefeuillehoudersoverleg Holland Rijnland en de Rijnstreek en een zienswijze in te dienen voor 1 februari 2008.

In totaal hebben 11 gemeenten en 7 instellingen en organisaties, waaronder de WMO-Adviesraad Leiden een reactie ingediend. Opmerkelijk is dat van de 7 instellingen en organisaties die gereageerd hebben er 4 afkomstig zijn van organisaties die op een of andere manier de doelgroep vertegenwoordigen namelijk de stichting Zorgvragers Organisatie Noord Zuid-Holland (ZON) Cliëntenraad de Binnenvest, de WMO-Adviesraad Leiden en de Familieraad Rivierduinen. Dit is in het bijzonder verheugend omdat het blijk geeft van een sterke betrokkenheid van de doelgroep bij ons beleid. Hun inbreng en medewerking is immers onmisbaar bij het behalen van de beoogde resultaten.

Alle gemeenten en instellingen hebben met instemming en waardering gereageerd. De gemeenten in Zuid-Holland Noord zijn het eens met de voorgestelde taakverdeling en willen invulling geven aan preventie en herstel via de uitvoering van de WMO. Alle partijen zijn van harte bereid mee te werken aan de verdere uitvoering. Het ambitieniveau wordt hoog geacht. Op onderdelen is behoefte aan nadere concretisering. Speciale aandacht is gevraagd voor (het sluiten van) de zorgketen, de benodigde capaciteit op uitvoerend niveau en op procesniveau voor de regietaak. Tot slot is verzocht om verdere precisering van de doelgroep van het Kompas in het bijzonder de zwerfjongeren en de potentieel daklozen.

Wij hebben het concept- Kompas ook alvast (ambtelijk) aan VWS voorgelegd met een verzoek om reactie. Ook deze is in het onderstaande overzicht verwerkt.

Thematisch overzicht van de inspraakreacties

Thema	Aantal vragen/ opmerkingen
Algemeen	**18**
Jaarplannen/ uitvoering algemeen	**7**
Zorgketen	**6**
Huisvesting	**6**
Overlast	**2**
Omvang en aard doelgroep	**7**
Dagbesteding, inkomen en werk	**2**
Overig	**2**
Financiën	**4**

Ingekomen reacties

	Samenvatting ingekomen reactie	Reactie van het college	Gevolgen voor het voorgestelde besluit
	Thema: algemeen		
A	**Instemming met het RK ZHN en waarderende reacties werden ontvangen van: Stichting ZON, Stichting Maatschappelijke Dienstverlening Midden Holland (SMDMH), Familieraad Rivierduinen, GGD HM en de gemeenten Leiderdorp, Jacobswoude, Rijnwoude, Alkemade, Nieuwkoop, Katwijk, Teylingen, Alphen aan den Rijn, Noordwijkderhout, Hillegom en Oegstgeest,**	**Wij zijn verheugd met deze waardering en instemming**	**Geen**
B	**Ingebracht door: Gemeente Alkemade Wil graag een bijdrage leveren door in de ambtelijke werkgroep Regionaal Kompas te blijven participeren en de jaarlijkse plannen mede op te stellen.**	**Wij zijn zeer verheugd dat Alkemade een bijdrage wil blijven leveren in de ambtelijke werkgroep Regionaal Kompas**	**Geen**
C	**Ingebracht door: Gemeente Nieuwkoop Nieuwkoop wil los van de regionale aanpak van de onderwerpen in het Kompas met Leiden, Alkemade en Jacobswoude een probleem inventarisatie doen en beleid ontwikkelen op de prestatievelden 7,8 en 10.**	**Wij wachten nadere voorstellen hierover af en zijn uiteraard altijd van harte bereid mee te denken en te overleggen.**	**Geen**
D	**Ingebracht door: Gemeente Hillegom**		

	Samenvatting ingekomen reactie	Reactie van het college	Gevolgen voor het voorgestelde besluit
	Instemming en verleent graag medewerking aan de verdere uitvoering van de plannen. vooral het voorkomen huisuitzettingen, schuldhulpverlening en alcoholpreventie passen goed binnen het huidige gemeentelijk beleid.	**Wij zijn zeer verheugd dat Hillegom een actieve bijdrage wil leveren in de regionale invulling van het Kompas**	**Geen**
	Samenvatting ingekomen reactie	Reactie van het college	Gevolgen voor het voorgestelde besluit
E	**Ingebracht door: het Ministerie van VWS** **Positief is de doelstelling (alle daklozen in traject), het accent op bevordering maatschappelijke participatie en de specifieke aandacht voor ex-gedetineerden en zwerfjongeren. Datzelfde geldt voor de betrokkenheid van de cliënten en van de regio-gemeenten** **Het plan van aanpak maatschappelijke opvang is niet dwingend voorgeschreven: GSB gemeenten zoals Leiden kunnen ervoor kiezen over de extra middelen OGGZ aparte prestatieafspraken te maken.**	**Wij zijn verheugd met deze instemming van het Ministerie**	**Geen** **Wij hebben de passage gewijzigd in de tekst.**
	Thema: Jaarplannen / uitvoering algemeen		
F	**Ingebracht door: Familieraad Rivierduinen** **Belangrijk dat Rivierduinen in een vroeg stadium bij de uitvoering betrokken wordt.**	**Uiteraard zullen wij net zoals dat bij de ontwikkeling van het Kompas gebeurd is Rivierduinen nauw betrekken bij de nadere uitwerking van de**	**Geen**

	Samenvatting ingekomen reactie	Reactie van het college	Gevolgen voor het voorgestelde besluit
		voorstellen.	
G	**Ingebracht door: ZON** • **Aanstelling van een coördinator/manager is wenselijk voor de uitvoering en onderlinge afstemming van het gehele Kompas.** • **De nota moet op onderdelen nog nader worden uitgewerkt bv als het gaat om het opstellen van de 500 persoonlijke trajectplannen of de versterking van de outreachende bemoeizorg wordt het niet duidelijk wat dit vraagt aan inzet personeel.**	• **Wij zijn het eens dat het belangrijk is voldoende capaciteit in te plannen voor het procesmanage-ment en de onderlinge afstemming in de vorm van een projectleider of programmamanager.** • **Dit zal betrokken worden bij de invulling van de jaar-plannen. Het College realiseert zich dat zonder extra AWBZ middelen de plannen niet gerealiseerd kunnen worden.**	**Geen**

	Samenvatting ingekomen reactie	Reactie van het college	Gevolgen voor het voorgestelde besluit
H	**Ingebracht door:** **Gemeente Katwijk** **Op pag. 6 schept de term 'groeidocument' verwarring. Is dit document een Plan van aanpak of een document dat volgend jaar weer wordt aangepast?**	**Met groeidocument willen wij uitdrukken dat wij verwachten werkende wijs steeds meer zicht op de doelgroep en haar noden te krijgen, waardoor wij een steeds nauwkeuriger inschatting zullen kunnen maken van aantallen en benodigde capaciteit.**	**Geen**
I	**Ingebracht door: GGD** **Aandacht voor het proces is heel belangrijk. Daarom pleit de GGD ervoor een projectorganisatie op te tuigen waarin duidelijk wordt wat waar met wie besproken en besloten wordt. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van bestaande overleggen zoals het OGGZ platform. Een andere mogelijkheid is om nieuwe overlegstructuren in het leven te roepen.**	**Wij zijn het eens met de GGD dat aandacht voor het proces heel belangrijk is. Wij zullen daarbij zoveel als mogelijk is gebruik maken van bestaande overlegstructuren zoals het OGGZ-platform en de Portefeuillehoudersoverleggen.**	**Geen**
J	**Ingebracht door:** **Noordwijkerhout** **vraagt aandacht voor:** • **goede afstemming met lokale voorzieningen (zoals lokaal zorgnetwerk) waarvoor structureel overleg met de regio gemeenten nodig is.**	**Goede afstemming en vooral ook zoveel als mogelijk gebruik maken van al bestaande voorzieningen en netwerken is één van de uitgangspunten van het Kompas. Daar zullen wij ook bij de verdere uitwerking van de plannen rekening mee houden.**	**Geen**
K	**Ingebracht door:** **VWS**		

	• **Behalve de persoonsgerichte aanpak lijkt geen gebruik te worden gemaakt van de instrumenten uit het plan van aanpak G4.**	**Wij zullen zeer zeker gebruik maken van de instrumenten van de G4 zoals de handreiking gegevens uitwisseling bemoeizorg, de modelaanpak onverzekerdheid en budgetbeheer, de modelprotocollen preventie huisuizettingen de regeling dagloonprojecten, etc.**	**Waar van toepassing is in het Kompas aangegeven van welke instrumenten wij gebruik zullen maken bij de realisatie van de doelstellingen van het Kompas. In de Jaarplannen wordt concreet uitgewerkt in welke mate wij welk instrument zullen hanteren en op welke wijze wij dit willen aanpassen aan de lokale/ regionale situatie.**
	• **Als alle daklozen in traject zijn is er dan nog sprake van dakloosheid? De doelstelling voor het terugdringen van het totale aantal daklozen lijkt minder ambitieus dan die uit het plan van aanpak G4 en staat haaks op de doelstelling alle daklozen in traject te krijgen. Als alle daklozen in traject zijn, is er toch geen sprake meer van dakloosheid?**	**Wij denken dat het 'in traject zijn' nog niet betekent dat alle problemen verleden tijd zijn en dat dakloosheid niet helemaal uit te bannen zal zijn. We kunnen niet 100% vermijden dat er nieuwe daklozen bij komen en het soms wat langer kan duren voordat iemand (ook al zit deze dan al in een traject) daadwerkelijk van woonruimte kan worden voorzien. Tot slot zullen er ook nog personen zijn die als bewoner staan ingeschreven bij instellingen voor maatschappelijke opvang zoals sociale pensions en overige semi-permanente huisvesting. Deze groep wordt aangeduid met de term residentieel daklozen.**	**Wij hebben in het Kompas een onderscheid gemaakt tussen feitelijk, residentieel en potentieel dakloos en de doelstelling als volgt veranderd: het aantal feitelijk daklozen zal zijn afgenomen tot 25% van het huidige niveau.**
L	**Ingebracht door:** **Teylingen** • **Hoe verhouden de werkzaamheden van de werkgroepen zich tot die van de regiogemeenten? Moet de regiogemeente de uitkomsten uit de**	**De gemeenten in de regio worden nauw betrokken bij de activiteiten van de werkgroepen via de ambtelijke regionale werkgroep Regionaal**	**Geen**

	themawerkgroepen overnemen? • **Hoe wordt voorkomen dat verschillende werkgroepen langs elkaar heen werken? Wie onderhoudt contacten met de verwante beleidsterreinen, met alle instellingen, zorgaanbieders, financiers, zorgvragers, etc.**	**Kompas en via de bestaande ambtelijke en bestuurlijke overleggen. Zo zullen de jaarplannen van de verschillende werkgroepen ter kennisname aan de gemeenten worden toegezonden. De regio-gemeenten zijn niet verplicht alle onderdelen van het Kompas over te nemen.** **In onze visie ligt deze bij Leiden die als centrumgemeente verantwoordelijk is voor de regie.**	
	Thema: Zorgketen en daarbij behorende capaciteit		
M	**Ingebracht door:** **Gemeente Oegstgeest** **Wijst op het belang van voldoende slaapplekken, een sluitende 24 uurstructuur en een integraal hulpaanbod.**	**Met de ingebruikname van het gebouw Nieuwe Energie verwachten wij te kunnen voorzien in voldoende slaapplaatsen en in een sluitende 24 uurszorgstructuur. Naast deze voorziening bestaat de noodzaak om ook andere woonvoorzieningen te realiseren om de geformuleerde doelen te realiseren. Het integrale hulpaanbod vormt een essentieel onderdeel van de persoonsgerichte aanpak die wij met het Kompas voorstaan.**	**Geen**
N	**Ingebracht door:** **ZON**		

	• **Door de GGZ-instellingen en via de WMO kan veel worden bereikt met vroege diagnose van psychische problemen en als gevolg daarvan preventie.** **Met nadruk willen wij stellen dat nazorg zeer belangrijk is om terugval te voorkomen. De nota gaat nogal diep in op ex-gedetineerden, maar ook voor ex-daklozen en –verslaafden is nazorg om die reden belangrijk. Er dient te worden gezorgd voor nazorggroepen en vloeiende overgangen tussen verschillende instellingen, organisaties en regelingen.**	**Wij zijn het met ZON eens dat met een vroege diagnose veel ellende voorkomen kan worden en dat de GGZ instellingen hier een belangrijke rol in spelen. Met Rivierduinen worden daarvoor jaarlijks voor ZHN afspraken gemaakt over in te zetten preventieactiviteiten. De verschillende activiteiten zijn gericht op de te onderscheiden doelgroepen; kinderen en jeugd, volwassenen en ouderen. Preventie richt zich daarbij ook specifiek op kinderen van ouders met psychiatrische en/of verslavingsproblematiek. Daarnaast is dit jaar subsidie verleend voor de ontwikkeling van een project gericht op vroege herkenning en interventie bij een psychose.** **Ook hier zijn wij het helemaal mee eens. In de trajectplannen zal niet alleen gekeken worden naar zorg en preventie maar ook naar de nazorg voor mensen die weer min of meer zelfstandig kunnen gaan wonen. Voorzieningen als het maatschappelijk steunsysteem, maar ook het doorstroomhuis en andere vormen van woonbegeleiding kunnen hierin een belangrijke rol spelen.**	**Geen**

O	**Ingebracht door:** **Cliëntenraad De Binnenvest** **Vroegtijdige onderkenning van psychosociale- en verslavingsproblematiek vereist een andere denk en werkhouding en inzet van personeel van de bestaande instellingen. Zo zij daartoe al bij machte of toegerust zijn. Met andere woorden; des te korter iemand dakloos is of andere problemen heeft, des te sneller zijn terugkeer in de samenleving gerealiseerd kan worden.**	**Wij onderschrijven volledig het belang van preventie en vroege herkenning van problemen en van snel ingrijpen bij dreigende of recent ontstane dakloosheid. Wij zullen hierbij in onze aanpak terdege rekening mee houden. We kijken daarbij ook hoe we een voorziening kunnen creëren waarbij mensen die acuut op straat staan zo snel mogelijk onderdak en verdere hulp krijgen. Wij denken hierbij o.a. aan de realisatie van een Woonhotel: een kort durende verblijfsvoorziening van waar uit mensen zo snel mogelijk weer richting vaste woonruimte geholpen worden.**	**Geen**
P	**Ingebracht door:** **Gemeente Katwijk** **De ambitie om iedere dak- en thuisloze een individueel en integraal trajectplan aan te bieden is hoog (pag. 12). Lukt dat in deze periode? Het is een indicator (pag. 4) en het gevaar is dat wij als regio op het aantal gerealiseerde trajectplannen worden afgerekend. Op pag. 18 en 19 is de financiering ervan niet zichtbaar.**	**Het ambitieniveau is inderdaad hoog. Wij zijn er bij onze resultaat verwachtingen van uitgegaan dat wij op extra (AWBZ-) middelen van het Rijk kunnen rekenen. Wanneer dat niet het geval is zullen wij onze ambities naar beneden moeten bijstellen. Wij zullen in de jaarplannen opnemen hoeveel trajecten wij op jaarbasis willen realiseren en hoeveel middelen wij daarvoor nodig denken te hebben.**	**Geen**
Q	**Ingebracht door: GGD** **Een ketenregisseur is**	**Zoals hierboven al is**	**Geen**

	onontbeerlijk om operationele afspraken te maken met alle betrokken partijen en deze te bewaken en controleren. In de visie van de GGD past deze functie goed bij de gemeente Leiden en is deze een belangrijke voorwaarde voor het slagen van het Regionaal Kompas. de GGD stelt daarom voor deze nieuw te creëren functie bij de gemeente mee te nemen in de planvorming van het Regionaal Kompas.	**aangegeven zijn ook wij van mening dat deze regietaak bij uitstek bij ons als centrumgemeente thuishoort en dat een goede regie een belangrijke voorwaarde is voor succes. Wij zullen de (pro-ces-)regiefunctie en de wijze waarop wij hieraan invulling willen geven zoals gevraagd meenemen in de uitwerking van het Regionaal Kompas.**	
R	**Ingebracht door:** **Cliëntenraad De Binnenvest** **Begeleiding van dak- en thuislozen in het algemeen is het onderwerp van onze grote zorg. Er zal een transitie moeten plaatsvinden binnen de werkwijze van de verschillende verantwoordelijke instellingen en organisaties die ieder voor zich, verantwoordelijk zijn voor een deel van deze begeleiding (huisvesting, werk, reactivering, financiën etc.). Menselijke maat en maximaal haalbaar dienen hier uitgangspunten te zijn.**	**Een goed op elkaar afgestemd hulp en zorgaanbod waarbij de (objectieve) zorgvraag van de cliënt centraal staat vormt het uitgangspunt voor de persoonsgerichte benadering. Deze zal verder worden uitgewerkt in de themagroep persoonsgerichte benadering. Wij toetsen deze graag aan de inzichten van de Cliëntenraad de Binnenvest en andere vertegenwoordigers van de zorgvragers.**	**Geen**
	Thema: Huisvesting		
S	**Ingebracht door:** **Gemeente Teylingen** • **Doelstelling t.a.v. het voorkomen van huisuitzettingen is erg ambitieus. waar is dit op gebaseerd? Voorstel deze op een lager niveau vast te stellen, trapsgewijs op te voeren en jaarlijks bij te**	• **De doelstelling is inderdaad hoog. Wij hebben ons hierbij gebaseerd op de inschatting van de woningcorporaties. Wij vinden het echter wel een goed idee de**	**De doelstelling voorkomen huisuitzetting is op 75%gesteld i.p.v. op 90%.**

	stellen. • **Hoe verhoudt de uitspraak dat de corporaties zorgen voor voldoende woningen in kwantitatieve en in kwalitatieve zin zich tot de prestatieafspraken die gemaakt zijn rondom Wonen, Zorg, Welzijn met de Regionale Commissie Gezondheidszorg** • **Biedt het huidige regionale woonruimteverdeelsysteem voldoende ruimte voor afspraken met de corporaties voor de huisvesting van deze doelgroep?**	**doelstelling veiligheidshalve op een lager niveau vast te stellen en jaarlijks bij te stellen.** • **Deze zijn in lijn met de regionale prestatie-afspraken. Onder andere met prestatie 7a ('Realiseren van voldoende woonzorgvoorzieningen voor specifieke doelgroepen') de deelprestatie "Gemeenten stellen contingenten beschikbaar aan specifieke doelgroepen (mensen met verstandelijke en/of lichamelijke beperkingen, mensen met een psychische stoornis), op geleide van de vraag." en de deelprestatie "De mogelijkheid om in bestaande gebouwen groepswonen te realiseren wordt bekeken"** **Artikel 1 (onderscheid naar doelgroep) en 2 (specifieke toewijzing) uit de regionale huisvestingsverordening bieden voldoende mogelijkheden voor maatwerk.** **Zie ook de reactie van de vereniging van Woningcorporaties Holland Rijnland bij punt V**	
T	**Ingebracht door:** **Gemeente Katwijk**		

	Op p.13 staat aangegeven dat de gemeente Katwijk een convenant heeft afgesloten met de corporaties over het voorkomen van huisuitzettingen. Dit klopt niet. Onderzocht wordt of dergelijke afspraken in Katwijk kunnen worden vastgelegd zoals in Alphen.		**Wij hebben dit veranderd in de tekst.**
U	**Ingebracht door:** **Gemeente Oegstgeest** • **Vraagt naar de stand van zaken wat betreft de convenanten met de corporaties en informeert of de afzonderlijke gemeenten nog aanvullende afspraken moeten maken.** • **Vraagt naar de wijze waarop de benodigde huisvesting kan worden gerealiseerd. Bijvoorbeeld afspraken met corporaties over reserveren van een deel van de woningvoorraad voor daklozen.**	**In Alphen is een convenant afgesloten. Voor Leiden zal dat binnenkort ook het geval zijn. Bij de overige gemeenten wordt geïnventariseerd of er behoefte is aan vastlegging van de afspraken in een dergelijk convenant. Bij een aantal (vooral) kleinere gemeenten is het aantal huisuitzettingen zo beperkt en zijn de lijnen met de instellingen/ corporaties zo kort dat dit niet nodig geacht wordt.** **Wij zien heel erg graag een bijdrage van de gemeenten in de regio aan de huisvesting van de doelgroep van het Kompas door afspraken met de corporaties of door medewerking aan het realiseren van minder orthodoxe woonvormen door hiervoor één of meerdere locaties beschikbaar te stellen.** **Wij zullen een en ander de komende jaren verder uitwerken in de Jaarplannen.**	**Geen**

V	**Ingebracht door de Vereniging van Woningcorporaties Holland Rijnland (VWHR)** **De VWHR onderschrijft de doelstellingen dat de extramuraliseringstroom mede door regionale corporaties zal moeten worden opgevangen en is thans doende om de uitvoering van dit bijzondere huisvestingsbeleid zodanig procedureel te ordenen, dat helder wordt wie en waar van welke instellingen worden uitgeplaatst, en onder welke juridische en sociaal maatschappelijke condities deze uitplaatsing geschiedt. Uiteraard dienen ook de extramuraliseringsvolumes te worden geadministreerd opdat de VWHR periodiek naar haar stakeholders verantwoording kan afleggen over het door haar gehanteerde bijzondere inplaatsingsbeleid.** **Omdat dit bijzondere inplaatsingsbeleid reguliere woningzoekenden verdrukt maakt de VWHR ook jaarlijks met het Samenwerkingsverband Holland Rijnland volume afspraken.** **De VWHR verneemt graag of zij ook nog op andere punten een bijdrage kan leveren aan genoemde doelstellingen bv door het maken van regionale procedures, contingenterings-afspraken of het elimineren van free ridergedrag.**	**Wij zijn verheugd dat de WVHR dit onderschrijft.** **Wij zullen graag een beroep doen op de expertise en medewerking van de VWHR bij de verdere uitwerking van de huisvestingsdoelstellingen in de Jaarplannen.**	**Geen**
W	**Ingebracht door: Cliëntenraad De Binnenvest**		

	De wijze waarop huisuitzettingen kunnen worden voorkomen is nog onvoldoende uitgewerkt. Vooral de rol die de corporaties zouden kunnen spelen in deze. Bijvoorbeeld huurbetalingen verschuiven naar de eerste onbetaalde rekening.	**Het is ondoenlijk en ook niet efficiënt om actie te ondernemen op alle huurders met een achterstallige betaling. Er is altijd een hele groep die de huur aan het eind in plaats van aan het begin van de maand betaalt. Ook is er altijd een groep mensen die een of meerdere keren wat later is met betaling vanwege vakantie of anderszins. Deze behoren niet tot de doelgroep van het Kompas. In de afspraken met corporaties is echter aandacht voor een werkwijze die erop gericht is huisuitzetting van kwetsbare groepen te voorkomen.**	**Geen**
X	**Ingebracht door:** **ZON** • **Voor een gevarieerd woningaanbod is de inzet van de woningcorporaties van cruciaal belang. De aan deze corporaties in dit kader te stellen eisen, respectievelijk de (on)mogelijkheid tot het stellen van bepaalde eisen aan deze instellingen is onvoldoende uitgewerkt. Dit is ook van belang voor thema 3 op pag. 14 bovenaan, te weten de diverse bijdragen die woningcorporaties zouden kunnen leveren.** • **Een ander punt dat nadere uitwerking behoeft is het stellen van criteria voor de onvermijdelijkheid van een huisuitzetting (zie bijv. pag. 4 bovenaan). Aan welke**	**Wij zijn het eens met de stelling dat de woningcorporaties een belangrijke rol hebben, niet alleen in het voorkomen van huisuitzettingen maar ook in het huisvesten van mensen die in de opvang zitten. Vandaar dat wij hen ook hebben betrokken bij de opstelling van het Kompas en nauw zullen betrekken in de verdere uitwerking hiervan in de Jaarplannen.** **Dit zullen wij meenemen in de werkgroep die zich buigt over het voorkomen van huisuitzettingen en het tweede kans beleid. Belangrijk hierbij is dat er zowel mogelijkheden zijn om een stapje te stijgen op de**	**Geen**

	concrete situaties wordt gedacht? En wat moet de rol hierin zijn van de woningcorporaties?	**woonladder, bijvoorbeeld van een begeleide woonvorm naar een zelfstandige woning, maar ook om een stapje terug te doen als dat in de praktijk nodig blijkt, bijvoorbeeld van een zelfstandige woning naar een begeleide wooneenheid of onorthodoxe woning zoals een wooncontainer.**	
	Thema: overlast		
Y	**Ingebracht door:** **Cliëntenraad De Binnenvest** **Lezende de nota, ontstaat de indruk dat alle overlast in de stad door dak- en thuislozen wordt veroorzaakt. Uit gegevens van de politie blijkt dit niet het geval. Hangjongeren daarentegen, bezorgen 'oom' agent een hoop werk.** **Daarnaast is het selectief toepassen van de APV, zoals in het Leidse gebruik is, niet bevorderlijk voor de maatschappelijke integratie van de doelgroep. De willekeurige boetes zorgen immers voor schulden en detentie.**	**Het gaat in het bestek van deze nota alleen om de overlast veroorzaakt door daklozen en/ of verslaafden. Wij zijn ons ervan bewust dat ook andere mensen overlast veroorzaken en dat lang niet alle daklozen en verslaafden zorgen voor overlast.** **Het probleem van de vele boetes voor deze doelgroep met al gevolg schulden en detentie is ons bekend. Met de persoonsgerichte aanpak willen wij zoveel mogelijk voorkomen dat deze boetes (en de gevolgen hiervan) een ingezet traject richting maatschappelijk herstel frustreren.**	**Geen**
Z	**Ingebracht door: ZON** • **Reeds in de Samenvatting van de nota op pag 4, maar ook in het vervolg is sprake van het terugdringen van de overlast met 25% als**	**Overlast is inderdaad een redelijk subjectief begrip en voor meerdere uitleg vatbaar. In de veiligheidsmonitor**	**Geen**

	doelstelling. De indruk bestaat dat niet geheel helder is wat met overlast wordt bedoeld en hoe deze wordt gemeten. Als belangrijke doelstelling van het beleid verdient dit tenminste in een bijlage bij de nota te worden uitgewerkt. • **Ook de overlastbestrijding door de politie (zie pag. 4 "Wie gaat het uitvoeren en op welke manier") is niet uitgewerkt. Welke mogelijkheden heeft de politie concreet als het om overlast- bestrijding van deze groepen gaat? De politie komt in het stuk verder alleen voor bij thema 1 "Preventie huisuitzetting" in bijlage 1.**	**(voorheen Stadsenquête) wordt aan diverse mensen gevraagd of zij overlast ervaren van mensen die dakloos en/ of verslaafd zijn en waaruit die overlast bestaat. Wij kunnen daaruit wel de tendens signaleren dat de ervaren overlast in algemene zin toe- of afneemt.** **De politie kan op basis van de algemene politieverordening mensen oppakken of verwijzen (bijvoorbeeld naar de opvang of naar een alcoholgebruikersruimte) als er sprake is van overlast. De politie speelt op meerdere plekken en op meerdere niveaus een rol in de uitvoering van het Regionaal Kompas. Behalve bij het voorkomen van huisuitzettingen bijvoorbeeld bij de persoonsgerichte aanpak en de bestrijding van de overlast.**	
	Thema: omvang en aard doelgroep		
Aa	**Ingebracht door:** **Cliëntenraad De Binnenvest** **Wij vinden het een gemis dat niet specifiek wordt ingegaan op de problematiek rondom de jeugdige dak- en thuislozen, welke groep maar immer groeit. Duidelijke gegevens over aantallen en aard van deze doelgroep schijnen te ontbreken. In dit kader wachten wij het onderzoek van het Trimbos instituut af en gaan er**	**Jeugdige dak- en thuislozen (18 tot 25 jaar) behoren onmiskenbaar tot de doelgroep van het Kompas. Wij vinden het heel belangrijk dat jongere daklozen zo snel mogelijk geholpen worden om te voorkomen dat zij verder afglijden. Wij vinden het daarom ongewenst dat zij**	**Wij hebben de ons bekende gegevens alsnog opgenomen in het Kompas. Waar nodig zullen wij aanvullend onderzoek doen.**

	van uit dat dit alsnog wordt meegewogen in voornoemde plannen als dit beschikbaar komt.	**terecht komen in de voorzieningen die er voor de langdurig verslaafden en daklozen zijn.**	
Bb	**Ingebracht door:** **Gemeente Teylingen** • **Onduidelijk is of jongeren ook als doelgroep van het Kompas gezien worden** • **Hoe denkt men alle daklozen in de regio te kunnen voorzien van een integraal projectplan als deze niet allemaal in beeld zijn?** • **Hoe denkt men alle daklozen te bereiken?**	**Zie** Aa**: jongeren boven de 18 jaar behoren tot de doelgroep. Jeugdzorg richt zich op de jongeren onder de 18 jaar.** **Wij verwachten de komende jaren steeds meer zicht te krijgen op de doelgroep dak- en thuislozen in deze regio door sluitende afspraken te maken met de partners (zorgaanbieders, zorgvragers, corporaties, politie, etc) en door signaleringsfunctie van het regionaal Meldpunt Zorg en Overlast.**	
Cc	**Ingebracht door:** **Gemeente Katwijk** **Op pag. 7 wordt aangegeven dat er ongeveer 500 dak- en thuislozen zijn en dat dit aantal min of meer constant is gebleven de afgelopen jaren. Onder aan de pagina staat aangegeven dat het aantal acuut daklozen met 166 is teruggelopen omdat de uitstroom stagneert. Waar wordt dit aantal acuut daklozen opgevangen? Zit in het cijfer van 500 de acuut daklozen inbegrepen?**	**Er is sprake van een omvangschatting. In het cijfer van 500 zitten ook de recent daklozen verwerkt. Uit de hertelling in de winter van 2006 bleek dat het totale aantal daklozen min of meer gelijk is gebleven maar dat er wel verschuivingen zijn opgetreden binnen de doelgroep.** **Het aantal acuut daklozen is niet afgenomen, maar door stagnatie in de doorstroom konden minder acuut daklozen worden opgevangen.**	**Geen**
Dd	**Ingebracht door:**		

	Gemeente Teylingen **Graag meer zicht op de omvang van doelgroep per regiogemeente om de taakstelling van de afzonderlijke gemeenten goed in te kunnen vullen.**	**Bij de telling en de monitor zijn wij vooralsnog altijd uitgegaan van de cijfers voor de hele regio. Voor de (kleinere) gemeenten in de regio is vooral de omvang van risicogroepen van belang. De aard en omvang van de casuïstiek in de lokale zorgnetwerken zou hier een goede indicator van kunnen zijn. Wij zullen dit meenemen in de volgende monitor.**	**Geen**
Ee	**Ingebracht door:** **VWS** **Mist het (kwantitatieve) onderscheid tussen feitelijk, residentieel en potentieel daklozen.** **Graag meer opheldering over de positie van zwerfjongeren.**	**Wij zullen de omvangschatting van de doelgroep feitelijk daklozen aanvullen met een schatting van de doelgroep potentieel daklozen en met het aantal residentieel daklozen.** **Informatie over de aard en de (geschatte) omvang van de groep zwerfjongeren zullen wij toevoegen aan de beschrijving van de doelgroep. Zoals hierboven onder** Aa **al is vermeld zullen wij aandacht schenken aan zwerfjongeren onder andere bij de persoonsgerichte aanpak, maar ook bij de voorzieningen die nodig zijn voor een effectieve aanpak.**	**De tekst in het Kompas is aangevuld en aangepast.**
Ff	**Ingebracht door:** **Gemeente Leiderdorp** **Is bereid inhoud te geven aan de vereiste nazorg aan veelplegers en ex-gedetineerden, maar streven daarbij naar een**	**Wij zijn verheugd met deze toezegging.**	**Geen**

	quotumregeling.		
Gg	**Ingebracht door:** **Gemeente Oegstgeest** • **Graag bij volgende telling aandacht besteden aan reden verloop binnen de doelgroep.** • **graag aandacht voor de positie van zwerfjongeren.**	**Wij zullen deze vraag in de volgende monitor meenemen.** **Zie** Aa **en** Ee	**Geen** **De tekst in het Kompas is aangevuld.**
	Thema: dagbesteding, inkomen en werk		
Hh	**Ingebracht door:** **Cliëntenraad De Binnenvest** **€ 40.000, - Voor werkgelegenheidsprojecten voor dak- en thuislozen is wel erg minimaal, zoniet volstrekt onvoldoende. Zeker als hier nog enige vorm van loonkosten uit gefinancierd moeten worden.**	**Deze € 40.000 is bedoeld voor een projectleider die de opdracht krijgt diverse projecten voor verschillende doelgroepen en op verschillende plekken in de regio te initiëren. De daadwerkelijke kosten van deze projecten kunnen o.a. gedekt worden uit de re-integratiemiddelen van de WBB.**	**Geen**
Ii	**Ingebracht door:** **ZON** • **Een groot probleem voor psychiatrische patiënten is het vinden van werk. Dit is het gevolg van de regeling die in de plaats is gekomen van de Ziektewet. De voorheen door Ziektewet gedekte kosten van langdurig ziekteverzuim komen thans voor rekening van de werkgever. Een uitzondering hierop vormen de regelingen voor gerechtigden tot de Wajong en de WAO. Zij zijn bij**	**Wij zullen hier aandacht voor vragen bij de diverse uitkeringsinstanties, bij de persoonsgerichte aanpak en bij de trajecten richting werk die in dit kader aan de orde zijn.**	**Geen**

	terugval binnen vijf jaren na hervatting van de arbeid opnieuw uitkeringsgerechtigd. Door onbekendheid met deze regeling (zowel bij de werkgevers als bij de mensen uit de doelgroep) komen zij echter vrijwel nooit aan het werk. Intensieve voorlichting door UWV en gemeenten is noodzakelijk. • **Helderheid over nu ondoorzichtige regelingen is geboden. Een oerwoud aan mogelijkheden voor mensen om een beroep te doen op sociale voorzieningen, potjes, subsidies, kwijtschelding of vergoeding voor een aanvullende verzekering. Een folder over de meest van toepassing zijnde regelingen voor de doelgroep lijkt zeer nuttig, alsook een speciale consulent voor de doelgroep.**	**Ook hier zullen wij aandacht aan besteden in de themagroep inkomen, werk en dagbesteding. Op dit moment overwegen wij niet om een aparte consulent aan te stellen voor deze doelgroep maar vinden wij dat de bestaande consulenten ook deze doelgroep moeten kunnen bedienen. Beschikbaarheid en toegankelijkheid van informatiemateriaal is een punt van aandacht.**	
	Thema: overig		
Jj	**Ingebracht door: ZON** • **Het in dit kader in de nota vaak genoemde maatschappelijk steunsysteem, waarvan bijvoorbeeld in het samenvattend schema wordt gesteld dat het moet worden opgezet en geïmplementeerd is o.i. reeds aanwezig!?** • **De nota gaat niet of onvoldoende in op de**	**Het Maatschappelijk Steunsysteem (MSS), dat het mogelijk moet maken voor kwetsbare mensen om deel te nemen aan de samenleving, is op dit moment nog alleen in Leiden geïmplementeerd.** **Waar aan de orde, bijvoorbeeld in het MSS, bij**	**Geen**

	wenselijkheid/noodzaak van buurtgerichte aanpak. • **Met uitzondering van het samenvattend schema en de begroting komen de activiteiten van de stichting ZON zoals bijvoorbeeld de straatadvocaat niet in het stuk voor, ook niet bij de opsomming van de betrokken organisaties bij de uitwerking van de thema's in bijlage 1.** • **Voorts wordt op pagina 6 (onder Doelgroep) de stichting aangeduid als Zorgvragersoverleg Zuid-Holland Noord; de correcte naam is Stichting Zorgvragers Organisatie Noord Zuid Holland (ZON).** • **De doelgroep "mensen met een psychiatrische handicap" wordt in de nota op velerlei wijze aangeduid. Beter is een alomvattende term te gebruiken, zoals "mensen met psychiatrische problematiek"**	**het realiseren van voorzieningen of werkprojecten zullen wij bij de concrete uitwerking in de jaarplannen ook ingaan op eventuele buurtgerichte aanpak.** **Met het oog op de overzichtelijkheid, hebben wij niet alle activiteiten van alle betrokken instellingen op detailniveau vermeld. Wij zullen dit echter wel doen in de verder uitwerking van de thema's en waar aan de orde uiteraard ook Zon als belangrijke partner/ uitvoerder van activiteiten vermelden.** • **Deze term hebben wij ontleend aan het in 2002 uitgebrachte advies "Erbij horen" van de Taskforce vermaatschappelijking geestelijke gezondheidszorg die hiermee wilde aangeven dat mensen met psychiatrische problematiek, net als mensen met lichamelijke handicaps hulpmiddelen nodig hebben om zich te redden in de samenleving. Maar wij zullen in het vervolg de term "mensen met**	**Wij hebben waar van toepassing de correcte naam Stichting Zorgvragers Organisatie Noord Zuid Holland (ZON) vermeld.** **Wij hebben de nota hierop aangepast door de door Zon voorgestelde term te hanteren.**

	• **Tenslotte wordt op pagina 7 vermeld dat de doelgroep onvoldoende hulp ervaart bij problemen. Het is dus van groot belang om de hulp vanuit de vraag te organiseren en dus ook in de nota aan te geven op welke wijze de medezeggenschap van de mensen uit de doelgroep in hun individuele traject, maar ook algemeen in dit plan, is geregeld en verankerd.**	**psychiatrische problematiek" hanteren.** **Wij willen de inbreng van de doelgroep op de volgende wijze regelen:** • **Vertegenwoordiging van de doelgroep in het OGGZ platform** • **Raadpleging van de doelgroep de opstelling van de jaarplannen via ZON** **Uiteraard zullen de traject-plannen met behulp en instemming van de direct betrokkenen worden opgesteld tenzij het belang van de betrokkene om een andere aanpak (bemoeizorg) vraagt.**	
Kk	**Ingebracht door:** **gemeente Katwijk** • **Op pag. 9 uitleggen wat de Veegploeg is.**	**De Veegploeg is een laagdrempelige activiteit georganiseerd door de Binnenvest voor de doelgroep daklozen. Deze worden in de gelegenheid gesteld zich een aantal dagdelen per week aan te melden voor het schoonvegen van de stad onder begeleiding van de medewerkers van de Binnenvest. Hiervoor ontvangen zij een bescheiden beloning. Deze activiteit was de afgelopen jaren zeer succesvol en draagt er toe bij het imago van de doelgroep te verbeteren, de doelgroep dagstructuur en zinvolle activiteit te bieden, terwijl zij er tegelijkertijd ook financieel wat voordeel van**	**Wij hebben de tekst in het Kompas aangevuld met deze uitleg.**

	• **Op pag. 13 staat dat Katwijk een speciale positie inneemt. Hieruit kan worden afgeleid dat het gemeentelijk meldpunt niet samenwerkt met het GGD meldpunt en niet wil meewerken met het gezamenlijk cliëntvolgsysteem. Dit is niet het geval, de gemeente Katwijk wil wel samenwerken.**	**hebben.** **Wij hebben hiermee willen aangeven dat Katwijk een en ander op een andere wijze georganiseerd heeft. Wij zijn blij dat de medewerking van Katwijk hierbij nogmaals kracht bij gezet wordt.**	
	Thema: Financiën		
LI	**Ingebracht door:** **Gemeente Katwijk** **Op pag. 11 wordt gesteld dat de doeluitkering onvoldoende ruimte biedt voor de uitbreiding van het aanbod van de lokale doelgroepen. Gelet op de schaal van groeigemeente is Katwijk (nu ruim 60.000 inwoners) van mening dat naast preventie ook de lokale opvang van dak- en thuislozen wenselijk en noodzakelijk. De huidige systematiek van financiering via de doeluitkering aan centrumgemeenten betekent in de praktijk een afhankelijke positie van een middelgrote gemeente als Katwijk tegenover de centrumgemeente Leiden wat betreft de voorzieningen en financiering van uitkeringen voor dak- en thuislozen. 'Onze' dak- en thuislozen zijn voor de aanvraag en het uitkeren van de WWB-uitkering aangewezen op de gemeente Leiden. Onze aanpak – het begeleiden van de doelgroep dicht bij huis- vereist**	**Wij zijn het van harte met Katwijk eens dat in de meeste gevallen lokale opvang aanzienlijke voordelen heeft boven centrale opvang. Mensen blijven in de hun vertrouwde omgeving en kunnen blijven deel uit maken van de sociale netwerken.** **De realiteit is echter dat de doeluitkering onvoldoende middelen biedt voor decentrale dag- en nachtopvang.** **Als centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang ontvangen wij geen extra middelen van het Rijk voor de uitkering aan daklozen. De plaats waar de dakloze feitelijk verblijft is gehouden een eventuele WWB-uitkering te betalen.**	**Wij hebben het verzoek van Katwijk gehonoreerd door hier een passage over op te nemen in de tekst.**

	dat de gemeente Katwijk de WWB-uitkering zelf verstrekt en daarvoor een financiële vergoeding wil ontvangen. De mogelijkheden voor de gemeente Katwijk om de WWB-uitkering aan dak- en thuislozen te verstrekken is aanwezig, maar de belasting van het Inkomensdeel WWB laat dit niet toe zonder toekenning van extra middelen. Zonder een deconcentratie van middelen vanuit de centrumgemeente is dat minder goed mogelijk. Wij vragen u daarom met drang om deze geschetste problematiek uitgebreider op te nemen in het concept. • **Op pag. 18 en 19 zijn in de begroting de activiteiten van stichting De Brug en het Open Venster niet opgenomen.** • **Kan het subsidiebedrag van € 178.830,- dat de gemeente Katwijk ten behoeve van Platform Kocon in 2008 verstrekt in het financiële overzicht worden opgenomen?**		**Wij hebben het overzicht aangevuld met de activiteiten van stichting de Brug en het Open Venster** **Wij hebben het genoemde subsidiebedrag opgenomen.**
M m	**Ingebracht door:** **Gemeente Noordwijkerhout vraagt om** • **het tijdig en helder in beeld brengen van de financiële consequenties om een open eindregeling te voorkomen.** • **rekening te houden met financiële haalbaarheid, uitvoerbaarheid (o.a. op gebied van huisvesting) van de verlangde ondersteuning van de gemeenten in de**	**Het spreekt voor zich dat wij een eventuele bijdrage van derden tijdig in beeld zullen brengen.** **Hiermee zullen wij rekening houden.**	**Geen**

	regio in het bijzonder Noordwijkerhout.		
Nn	**Ingebracht door:** **VWS** **In het financieel overzicht is onduidelijk of de eigen bijdrage van de gemeente een ophoging is van de huidige inzet.**	**Er is geen sprake van een recente ophoging van de financiële inzet van de centrumgemeente (bovenop de doeluitkering)**	**Geen**
Oo	**Ingebracht door: ZON** **Financiële paragraaf** **De stichting ZON is opgenomen in de begroting als ZOZ.** **Overigens kunnen wij ons geen oordeel over deze paragraaf vormen zonder kennis van de achtergrond van de cijfers. Zoals ook al in het algemene commentaar is aangegeven is het bijvoorbeeld interessant te weten hoe de persoonsgerichte aanpak doorwerkt in deze begroting. Om hoeveel (nieuwe) FTE's gaat het? En hoe is praktisch het voorzien van alle 500 leden van de doelgroep van een individueel trajectplan in vijf jaar geregeld (thema 2)?**	**Dit is afhankelijk van de financiële middelen waarover wij kunnen beschikken en zal nog nader uitgewerkt worden in de Jaarplannen.** **Een en ander zal afhangen van de beschikbare middelen.**	**In de tekst is de correcte naam opgenomen.**

Conclusie
Het Concept-Regionaal Kompas 2008-2013 is op onderdelen aangevuld en aangepast.

Overzicht inspraakreacties Regionaal Kompas Zuid Holland Noord 2008-2013

Een zienswijze is ingediend door de volgende gemeenten:
1. Leiderdorp
2. Hillegom
3. Alkemade
4. Rijnwoude
5. Oegstgeest

6. Nieuwkoop
7. Teijlingen
8. Katwijk
9. Jacobswoude
10. Noordwijkerhout
11. Alphen

Daarnaast hebben wij een reactie ontvangen van:

1. Adviesraad WMO
2. Stichting Zorgvragers Organisatie Noord Zuid Holland
3. Cliëntenraad Stichting De Binnenvest
4. Familieraad Rivierduinen
5. Stichting Maatschappelijke Dienstverlening Midden Holland
6. GGD Hollands Midden
7. Vereniging Woningcorporaties Holland Rijnland
8. Ministerie van VWS (beleidsambtenaar)